

Aan de raad van de gemeente Lingewaard



17RDS00203

Onderwerp Verklaring van geen bedenkingen Angerensestraat 38 te Gendt
Portefeuillehouder J.H.A.P. Sluiter

Beslispunten

Te besluiten géén verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de uitbreiding van een geitenhouderij aan de Angerensestraat 38 te Gendt

Samenvatting

Ons college heeft op 1 augustus 2016 een omgevingsvergunning verleend voor de uitbreiding van een geitenhouderij gelegen aan de Angerensestraat 38 te Gendt. De uitbreiding ziet op de bouw van een geitenstal en de realisering van zes sleufsilos. Tegen de verleende vergunning is beroep ingesteld. De rechtbank Gelderland heeft op 26 april 2017 uitspraak in beroep gedaan. Daarbij heeft de rechtbank het beroep gegrond verklaard, het besluit vernietigd en ons college opgedragen om binnen 16 weken een nieuw besluit te nemen. De rechtbank heeft onder meer geconstateerd dat een vereiste verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 Bor ontbreekt. Uw gemeenteraad dient te besluiten over het al dan niet afgeven van deze verklaring van geen bedenkingen. In uw afweging dient u de ingebrachte zienswijzen te betrekken. Wij adviseren u het rapport “Veehouderij en Gezondheid Omwonenden” van RIVM eveneens als nieuw feit in uw overwegingen te betrekken. Op basis van de conclusies van dit rapport concluderen wij dat op dit moment niet kan worden beoordeeld of met de ontwikkeling, gelet op het aspect gezondheid, een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Wij adviseren daarom géén verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Inleiding

Op 2 maart 2015 is een aanvraag omgevingsvergunning ingekomen voor de bouw van een geitenstal en de realisering van zes sleufsilos. De geitenstal is deels en de sleufsilos zijn geheel gelegen buiten het agrarisch bouwvlak zoals dat in het bestemmingsplan Buitengebied is geprojecteerd. Op grond van de regels van het bestemmingsplan kan derhalve géén vergunning worden verleend voor de beoogde uitbreiding van het bedrijf. Er kan alleen vergunning worden verleend indien wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Zoals vermeld, heeft ons college op 1 augustus 2016 met toepassing van artikel 2.12 lid 1a, onder 3 van de Wabo een omgevingsvergunning verleend voor de uitbreiding van een geitenhouderij. In verband met deze vergunning is tevens een anterieure overeenkomst gesloten.

Naar aanleiding van de uitspraak van de rechtbank Gelderland, waarbij het besluit tot het verlenen van de omgevingsvergunning is vernietigd, dient uw gemeenteraad te besluiten over het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen. Daarna kunnen wij besluiten over het verlenen van de vergunning. Gedurende de termijn van inzage legging van de gevraagde omgevingsvergunning met bijbehorende ruimtelijke onderbouwing en overige stukken zijn twee zienswijzen ingekomen. Deze dient u bij uw besluit te betrekken.

Bij de beoordeling van de aanvraag adviseren wij u het volgende nieuwe feit mee te wegen. Het RIVM heeft onlangs het rapport “*Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (aanvullende studies) : Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio-aerosolen*” uitgebracht.

Hieruit blijkt dat er een causaal verband bestaat tussen geitenhouderijen en gezondheidsrisico's. Het is nog niet duidelijk waardoor dit verband wordt veroorzaakt. Hiernaar wordt nader onderzoek gedaan. Wij hebben de GGD gevraagd ons te adviseren met betrekking tot het verlenen van de gevraagde vergunning. De GGD adviseert terughoudend om te gaan met het uitbreiden van de geitenhouderij.

Wij zijn van oordeel dat, zolang geen inschatting gemaakt kan worden van de gezondheidsrisico's als gevolg van de uitbreiding van de geitenhouderij, de gevraagde vergunning niet verleend kan worden. Wij adviseren daarom de gevraagde verklaring van geen bedenkingen niet af te geven.

Wettelijk kader of beleidskader

De aanvraag om omgevingsvergunning heeft betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder c van de Wabo waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Afwijken van het bestemmingsplan is op grond van artikel 6.5 lid 1 Bor alleen mogelijk als uw gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. Deze verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Wat willen we bereiken (beoogd effect)

Dat uw raad een besluit neemt over de af te geven verklaring van geen bedenkingen, zodat ons college een besluit kan nemen over de gevraagde omgevingsvergunning bouw.

Argumenten en alternatieven

In de bijgevoegde Raadsoverwegingen is uitgebreid ingegaan op de gevraagde omgevingsvergunning bouw, de zienswijzen. Voor een uitgebreide toelichting wordt hiernaar verwezen.

1.1 Afwijking beleid bestemmingsplan Buitengebied.

De te realiseren geitenstal is deels geprojecteerd buiten het agrarisch bouwvlak Angerensestraat 38 te Gendt. Indien medewerking wordt verleend is de omvang van het agrarisch bedrijf, rekening houdend met het bestemde bouwvlak groter dan 1,5 ha. Op grond van de uitgangspunten van het bestemmingsplan Buitengebied bedraagt de omvang van een agrarisch bouwvlak in het gebied Oeverwallen maximaal 1,5 ha. De omvang van de geitenhouderij is na uitbreiding groter. In verband hiermee dient uw raad een verklaring van geen bedenkingen af te geven om medewerking te kunnen verlenen. In de ruimtelijke onderbouwing is de uitbreiding toegelicht en is gemotiveerd dat afwijking van het bestemmingsplan op basis van de duurzaamheidsaspecten 'profit' en 'planet' acceptabel kan zijn.

1.3 Zienswijzen

Gedurende de termijn van inzage legging zijn twee zienswijzen ingekomen. Deze zienswijzen geven geen aanleiding om géén verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Kanttekeningen

1.1 Anterieure overeenkomst.

Ons college heeft een anterieure overeenkomst gesloten in verband met deze ruimtelijke ontwikkeling. In de overeenkomst is vastgelegd dat de gemeente zich er voor zal inspannen dat het daartoe bevoegde gemeentelijke bestuursorgaan tijdig tot vergunningverlening overgaat. Daarbij is ook vastgelegd dat de gemeente bij het nakomen van de overeenkomst haar publiekrechtelijke verantwoordelijkheid houdt.

1.2 Rapport RIVM

Het RIVM heeft onlangs een rapport uitgebracht. Hieruit blijkt dat er een causaal verband bestaat tussen geitenhouderijen en gezondheidsrisico's. Het is nog niet duidelijk waardoor dit verband wordt veroorzaakt. Hiernaar wordt nader onderzoek gedaan. Wij hebben de GGD gevraagd ons te adviseren met betrekking tot het verlenen van de gevraagde vergunning. De GGD adviseert terughoudend om te gaan met het uitbreiden van de geitenhouderij. Geconcludeerd wordt dat het op dit moment op basis van duurzaamheidsaspect 'people' moeilijk, zo niet onmogelijk is een goede afweging te maken. Daardoor kan met de uitbreiding geen goed woon- en leefklimaat worden gegarandeerd.

1.3 Beroepsprocedure

Nadat uw raad een besluit heeft genomen over het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen, kan ons college een besluit nemen over de gevraagde omgevingsvergunning. Tegen dat besluit staat beroep open. Tegen de uitspraak van de rechtbank is inmiddels hoger beroep ingesteld.

Wat mag het kosten? (budget)

Met aanvrager is een anterieure overeenkomst gesloten. In de overeenkomst is opgenomen, dat indien de vergunning niet kan worden verleend, deze ontbonden dient te worden.

Communicatie en participatie

Het besluit op de aanvraag Omgevingsvergunning wordt toegezonden aan aanvrager en aan degenen die een zienswijze naar voren hebben gebracht.

Wat gaan we daarvoor doen (voortgang)

Nadat u een besluit hebt genomen over het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen, zullen wij een besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning nemen.

Duurzaamheid

Zoals onder het kopje "Argumenten en alternatieven" en "kanttekeningen" is genoemd, zijn wij van oordeel dat de uitbreiding van het bedrijf wat betreft de aspecten "profit" en "planet" als een duurzame ontwikkeling kan worden beschouwd, maar dat wat betreft het aspect "people" het op dit moment niet onmogelijk is een standpunt hierover in te nemen.

Bijlagen

- Raadsbesluit met Raadsoverwegingen Verklaring van geen bedenkingen.
- Advies GGD d.d. 3 augustus 2017.
- Voorbereidingsbesluit provincie Gelderland.
- Uitspraak Rechtbank Gelderland d.d. 26 april 2017.
- Aanvraag omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing.
- Zienswijzen 1a, b en 2.

Bemmel, 10 oktober 2017

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,
de secretaris, de burgemeester,

drs. J. Wijnia

M.H.F. Schuurmans-Wijdeven